

УТВЕРЖДАЮ

Глава Краснотуранского района

_____ О.В.Ванева

«25» февраля 2021 г.

**ДОКЛАД
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС)
В АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОТУРАНСКОГО РАЙОНА
ЗА 2020 ГОД**

I. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и пунктом 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 №8ГП по вопросу внедрения и функционирования в Красноярском крае системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), с целью единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации Краснотуранского района:

1) постановлением администрации Краснотуранского района от 30.12.2019 № 790-п «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Краснотуранского района»:

– утверждено «Положение об организации в администрации Краснотуранского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» (далее- Положение);

– определено должностное лицо, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса.

2) 28.02.2020 утверждены главой района:
– план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации района на 2020 год;

– карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Краснотуранского района на 2020 год;

– ключевые показатели и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Краснотуранского района.

В целях обеспечения открытости и доступа информации все вышеперечисленные документы размещены на официальном сайте администрации Краснотуранского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» (<http://ktr24.ru/ekonomika-ravona/antimonopolnyv-komplaens/>)

Уполномоченным органом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Краснотуранского района, является отдел планирования и экономического развития (далее – Уполномоченное подразделение).

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс- рисков) участвуют структурные подразделения администрации Краснотуранского района.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Краснотуранского района, является Совет по малому и среднему предпринимательству при главе района. Согласно п. 6.3. Положения рассмотрение и утверждение Коллегиальным органом доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется в срок до 15 марта года, следующего за отчетным.

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Краснотуранского района антимонопольного законодательства (комплаенс- рисков).

В целях оценки рисков нарушения администрацией Краснотуранского района антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс- рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение администрацией района антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Краснотуранского района в 2020 году установлено, что факты направления антимонопольным органом предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации в администрации Краснотуранского района отсутствуют.

За отчетный период замечания и предложения от граждан и организаций по нормативным правовым актам (далее по тексту- НПА) администрации Краснотуранского района на предмет наличия в них комплаенс- рисков не поступали.

Отделом правового обеспечения, делопроизводства и кадров администрации Краснотуранского района при осуществлении правовой экспертизы проектов НПА проводился анализ таких проектов на предмет выявления положений, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства. Указанные положения в представленных проектах НПА за отчетный период не выявлены. Таким образом, внесение изменений в действующие НПА и разработка НПА для устранения комплаенс- рисков не требуется.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией Краснотуранского района антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В уполномоченный орган информация о наличии судебных решений по антимонопольным делам с участием администрации Краснотуранского района от структурных подразделений не поступала, судебные решения по антимонопольным делам при обеспечении представления интересов администрации района в 2020 году не принимались. Оснований для проведения анализа судебных решений в целях подготовки обзора судебной практики по антимонопольным делам отсутствуют.

По результатам проведенного анализа комплаенс-риском разработана и утверждена карта комплаенс-рисков, к ним относятся:

- нарушение действующего антимонопольного законодательства в результате заключения администрацией района соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (антиконкурентные соглашения);
- нарушения актов антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации района по Федеральному законодательству от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законодательство о закупках);
- нарушение действующего антимонопольного законодательства в результате принятия новых, внесение изменений в действующие НПА органа местного самоуправления.

В качестве мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрены:

- экспертиза проектов соглашений администрации района на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в рамках проведения правовой экспертизы таких проектов;
- экспертиза проектов документации о закупках – на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в рамках проведения правовой экспертизы таких проектов;
- анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, учет результатов такого анализа при подготовке проектов документации о закупках;
- антимонопольная экспертиза НПА.

III. Об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению комплаенс-рисков.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе 28.02.2020 Главой района утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации Краснотуранского района на 2020 год.

Отчетные данные по мероприятиям антимонопольного комплаенса, осуществленные администрацией Краснотуранского района в 2020 году, отражены в приложении к докладу.

IV. О проведении ознакомления муниципальных служащих администрации Краснотуранского района с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Отдел правового обеспечения, делопроизводства и кадров администрации Краснотуранского района провел ознакомление заместителей главы района, руководителей структурных подразделений администрации района с постановлением администрации Краснотуранского района от 30.12.2019 № 790-п «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Краснотуранского района».

В рамках реализации Стандарта развития конкуренции в Красноярском крае министерством экономики и регионального развития Красноярского края в 2020 году организовано обучение 11 муниципальных служащих администрации Краснотуранского района и 1 представителя МКУ «Служба заказчика Краснотуранского района» в заочной форме.

V. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации антимонопольного комплаенса.

В соответствии с п. 5.1. Положения утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Краснотуранского района, а именно:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района (по сравнению с 2019 годом).
2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
3. Доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
4. Доля сотрудников администрации района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного

комплаенса в администрации Краснотуранского района осуществляется в соответствии с «Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19.

Ключевой показатель «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района (по сравнению с 2019 годом)» рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2019}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Краснотуранского района по сравнению с 2019 годом;

КН₂₀₁₉ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Краснотуранского района в 2019 году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Краснотуранского района в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Краснотуранского района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Краснотуранского района антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации Краснотуранского района предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации Краснотуранского района предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Краснотуранского района за последние 3 года не выявлено.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице (письмо ФАС России от 18.06.2019 №ИА/51052/19 о применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса).

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района (по сравнению с 2019 годом) равен единице (КСН=1).

Ключевой показатель «Доля проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, где$$

Дпнпа – доля проектов нормативных правовых актов администрации Краснотуранского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов администрации Краснотуранского района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп – количество нормативных правовых актов администрации Краснотуранского района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 годы отсутствовали проекты НПА администрации Краснотуранского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали НПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, доля проектов НПА администрации Краснотуранского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице ($Дпнпа = 1$)

Ключевой показатель «Доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, где$$

Днпа – доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Киппа – количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп – количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 годы отсутствовали НПА администрации Краснотуранского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали НПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, доля НПА администрации Краснотуранского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице ($Днпа = 1$)

Для уполномоченного подразделения ключевой показатель «Доля сотрудников администрации района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников администрации Краснотуранского района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников администрации Краснотуранского района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников администрации Краснотуранского района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2020 году в администрации Краснотуранского района проведено одно обучающее мероприятие в заочной форме, целью которого являлось ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом в органах власти.

Доля сотрудников администрации района, с которыми было проведено заочное обучающее мероприятие в 2020 году, согласно расчету составляет 1:

$$ДСо = \frac{12}{12} = 1$$

С учетом изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации Краснотуранского района в 2020 году антимонопольного комплаенса.

Заместитель главы района
по экономическому развитию-
инвестиционный уполномоченный

О.Р.Пермякова

Отчет
об исполнении мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации
Краснотуранского района за 2020 год.

№	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Описание мероприятий	Ответственный (структурное подразделение)	Срок	Информация о выполнении мероприятия
1.	Внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих администрации района в части требований о знании антимонопольного законодательства Российской Федерации	- внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих в части дополнения требованиями о профессиональных знаниях в сфере антимонопольного законодательства Российской Федерации	Отдел правового обеспечения, делопроизводства и кадров	не позднее 30.09.2020	Изменения в должностные инструкции муниципальных служащих в части знания антимонопольного законодательства РФ внесены в срок
2.	Анализ проектов нормативных правовых актов (далее-НПА)	- проведение анализа проектов НПА в рамках правовой экспертизы проектов НПА и в случае выявления в проекте положений, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства, осуществляется подготовка заключения о наличии указанных положений и направление такого заключения	Отдел правового обеспечения, делопроизводства и кадров	по мере поступления проектов НПА	В 2020 году проведена экспертиза 26 проектов НПА в рамках правовой экспертизы на предмет выявления положений, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства-нарушений не выявлено.

		в отдел планирования и экономического развития администрации района			
3.	Сбор и анализ судебных решений по антимонопольным делам, в целях подготовки сбора судебной практики по таким антимонопольным делам	- систематизация и анализ судебных решений в целях практического использования судебной практики	Отдел правового обеспечения, делопроизводства и кадров	в течении года	Судебные решения по нарушению антимонопольного законодательства РФ в отношении администрации Краснотуранского района и структурных подразделений в 2020 году не выносились. Основания для проведения анализа судебных решений в целях подготовки обзора судебной практики по антимонопольным делам отсутствуют.
4.	Оценка достижения ключевых показателей и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	- разработка и утверждение ключевых показателей для отдела планирования и экономического развития администрации района как уполномоченного органа, осуществляющего организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации района, а также контроля за его исполнением	Отдел планирования и экономического развития	28.02.2020	Ключевые показатели разработаны с=в срок и утверждены главой района 28.02.2020
5.	Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год	- разработка проекта плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год	Отдел планирования и экономического развития	20.11.2020	Проект плана мероприятий («дорожная карта») на 2021 год разработан своевременно, утвержден главой района 28.12.2020

6.	Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства	- выявление комплаенс-рисков на основании пунктов 2,3 настоящего плана. В случае, если в ходе выявления комплаенс-рисков обнаружены признаки коррупционных рисков, наличия конфликта интересов либо нарушения правил служебного поведения при осуществлении муниципальными служащими администрации района своих функций, информация об указанных фактах и подтверждающие материалы подлежат передачи главе района	Отдел планирования и экономического развития	в течение года	Мониторинг и анализ практики применения администрацией Краснотуранского района антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.
7.	Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса муниципальных служащих администрации района	- организация и проведение совещания учебно-методического характера муниципальных служащих в целях их ознакомления с требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	Отдел правового обеспечения, делопроизводства и кадров; Отдел планирования и экономического развития	в течение года	в 2020 году организовано обучение 11 муниципальных служащих администрации Краснотуранского района и 1 представителя МКУ «Служба заказчика Краснотуранского района» в заочной форме.
8.	Мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Краснотуранского района	- подготовка информации об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации района	Отдел планирования и экономического развития	27.12.2020	Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс- рисков подготовлена своевременно