Отчет

**по результатам контрольного мероприятия по вопросу проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок за 2022 год.**

с. Краснотуранск 21 августа 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы контрольно-счетного органа муниципального образования Краснотуранский район на 2023 год.

**Предмет проверки:** Осуществление закупочных процедур.

Объекты проверки: МБОУ «Краснотуранская НОШ им. В.К. Фуги».

Проверяемый период: 2022 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 03.07.2023 г. по

21.08.2023 г.

**Краткая характеристика проверяемого объекта:** Образовательное учреждение Краснотуранская начальная общеобразовательная школа имени В.К. Фуги является Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением (далее - Учреждение), находящимся в ведении муниципального образования - Краснотуранский район. Учреждение по своей организационно-правовой форме является бюджетным учреждением, по типу образовательной организации - общеобразовательным. Учредителем и собственником имущества Учреждения является Муниципальное образование Краснотуранский район. Функции и полномочия Учредителя исполняет администрация Краснотуранского района. Отдельные функции и полномочия Учредителя, предусмотренные Уставом, осуществляет отдел образования администрации Краснотуранского района. Место нахождения Учреждения: 662660, Красноярский край, Краснотуранский район, село Краснотуранск, улица Юности, д.15. Юридический адрес Учреждения совпадает с фактическим.

Учреждение в своей деятельности руководствуется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края, и Уставом.

Основными видами деятельности Учреждения, непосредственно направленными на достижение поставленных целей, является:

- образовательная деятельность по образовательным программам начального общего образования.

Исполняющая обязанности директора Моисеенко Полина Геннадьевна. Документы о наделении обязанностями контрактного управляющего не предоставлены. Имеет диплом о профессиональной переподготовке АНО ДПО «Академия государственных закупок» от 11.04.2022 г.

**Рассмотрены следующие вопросы:**

1. Исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок Учреждения, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

4. Соблюдение предоставления учреждением и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика для заключения контракта.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижение целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

**В ходе контрольного мероприятия установлено:**

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В проверяемый период учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2022 году были заключены контракты на общую сумму 5157891,15 рублей. В плане –графике закупок общая сумма закупок по п.5 ч.1 ст. 93 составляет 4905714,40 рублей, что на 252176,75 рублей меньше суммы, заключенных контрактов. Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика. Лимит прямых контрактов, заключенных по п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ в учреждении превышен;

по п. 4 ч. 1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2022 году было заключено контрактов на общую сумму 390024,00 рубля. В плане-графике закупок сумма по п.4 ст. 1 ст. 93 составляет 2000000 рублей;

без указания пункта и части ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2022 году был заключен контракт поставки периодических печатных изданий от 25.11.2022 г. № КРП/М/14285. Стоимость контракта, согласно спецификации, составляет 10797,18 рублей.

Вышеуказанные данные свидетельствуют о нарушении ч. 8 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, а также п. 24 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Кроме того, нарушен принцип единства контрактной системы в сфере закупок, предусмотренный в статье 11 Федерального закона № 44-ФЗ.

Совокупный годовой объем закупок Учреждения складывается из стоимости контрактов, заключенных у единственного поставщика, в размере сумм которых осуществлена в 2022 году. Сравнить данную сумму с данными отчета закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) нет возможности, так как данный отчет не сформирован, не размещен в ЕИС. Разместить отчет в ЕИС должны практически все заказчики до 31 марта включительно. Если было нарушены сроки размещения отчета или он вовсе не был размещен, за это предусматривается **наложение штрафа на сумму 50 тыс руб**, а юридическое лицо должно будет выплатить штраф на сумму 500 тыс руб. При условии того, что организация-заказчик не соблюла нормы закупок у СМП и СОНКО, то штраф на должностное лицо накладывается на сумму 50 тыс руб.

1. **Исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.**

В ходе проверки изучены план-график размещения заказов, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам изучения представленных документов и открытых данных в единой информационной системе получены следующие результаты.

В ходе проверки процесса планирования Учреждения выявлено нарушение в части невнесения изменений и дополнений в план-график закупок на основании изменений, внесенных в План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов от 30.08.2022 года, утвержденного и.о. директора П.Г. Моисеенко. Не соблюдено требование Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

В ходе проверки осуществления закупок выявлено нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Суть нарушения | Наименование и вид закупки | Примечание |
| Нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта (ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ) | Закупка у единственного поставщика [№ 3242239206022000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3242239206022000002)  Электроэнергия  Цена контракта 320860,00 рублей | По результатам закупки заключен контракт № 9890 от 01.01.2022 года. В соответствии с ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ **заказчик направляет** федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **информацию о заключенном контракте** (п.1-7,9,12,14 ч. 2 ст. 103) **в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта**, а также направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **информацию об изменении контракта** с указанием условий контракта, которые были изменены, **информацию об исполнении контракта,** в том числе информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, информацию о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.  Согласно журналу событий контракта, из ЕИС информация о заключенном контракте размещена 02.03.2022 года. 22.06.2023 14:25 (МСК) Размещена информация об исполнении (о расторжении) контракта № 3242239206022 0000020004 с порядковым номером 1.  Документы об оплате внесены: Платежное поручение №684883 от 13.01.2022 - 13 236,01;  Платежное поручение №387969 от 18.02.2022 - 15 804,95; Платежное поручение №713899 от 09.08.2022-1271,66; Платежное поручение №469097 от 14.11.2022 - 12 739,55; Платежное поручение №877517 от 15.03.2022 - 15 681,15;  Платежное поручение №36942 от 06.05.2022- 8 290,32; Платежное поручение №231953 от 17.05.2022-10 742,96; Платежное поручение №793620 от 21.01.2022 - 17 203,64; Платежное поручение №785805 от 16.06.2022 - 3 801,81; Платежное поручение №370118 от 14.07.2022 - 6848,89; Платежное поручение №128138 от 15.12.2022 -17 228,25; Платежное поручение №158048 от 09.02.2022 - 11 693,88; Платежное поручение №339245 от 06.04.2022 - 11 206,98;  Платежное поручение №754182 от 07.10.2022 - 8 995,31; Платежное поручение №309224 от 07.11.2022 - 9 837,01; Платежное поручение №583006 от 15.04.2022 - 13 824,15; Платежное поручение №640181 от 09.06.2022 - 7 129,58; Платежное поручение №120353 от 15.12.2022 - 19 657,48; Платежное поручение №785806 от 16.06.2022 - 8 854,98; Платежное поручение №469098 от 14.11.2022 - 10 346,49; Платежное поручение №708374 от 09.03.2022 - 12 126,19; Платежное поручение №581644 от 15.04.2022-5 532,76; Платежное поручение №229732 от 17.05.2022 - 2 159,27; Платежное поручение №370117 от 14.07.2022 - 7 245,86; Платежное поручение №28568 от 17.10.2022 - 22 985,14;  Платежное поручение №30540 от 17.10.2022-12 910,43; Платежное поручение №370119 от 14.07.2022 - 9 412,40; Платежное поручение №768605 от 05.12.2022 - 12 335,57; Платежное поручение №384450 от 18.02.2022 - 8 844,39;  Платежное поручение №284160 от 08.09.2022-1 991,28;  Фактически оплачено по контракту 319938,34 рубля. Нет данных по дополнительному соглашению. Контракт в системе ЕИС стоит в статусе «Исполнение» |
| Нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта (ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ) | Закупка у единственного поставщика  [№ 3242239206022000003](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3242239206022000003)  Водоотведение  Цена контракта 142160,40 рублей | По результатам закупки заключен контракт № б/н от 01.01.2022 г. Согласно журналу событий контракта, из ЕИС информация о заключенном контракте размещена (по местному времени) 02.03.2022 11:38 (МСК+4).  22.06.2023 07:00 (МСК) Размещена информация об исполнении (о расторжении) контракта № 32422392060 22 000003 0003 с порядковым номером 1.  Цена контракта, ₽142 160,40; Фактически оплачено, ₽139 938,45  Платежное поручение №862782 от 26.01.2022 - 17 808,90; Платежное поручение №168254 от 25.03.2022 - 14 866,56; Платежное поручение №761113 от 26.04.2022 -16 570,02; Платежное поручение №372850 от 25.05.2022 - 15 640,86; Платежное поручение №62999 от 28.06.2022-17 034,60; Платежное поручение №716891 от 09.08.2022 - 8 213,65; Платежное поручение №38487 от 23.08.2022- 4 670,51; Платежное поручение №639548 от 30.09.2022-13 206,27; Платежное поручение №626199 от 24.11.2022-14 494,68; Платежное поручение №124015 от 15.12.2022-17 432,40.  Контракт в системе ЕИС стоит в статусе «Исполнение». |
| Нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта (ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ) | Закупка у единственного поставщика [№ 3242239206022000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3242239206022000001) Тепловая энергия  Цена контракта 1829042,20 | По результатам закупки заключен контракт № 7 от 01.01.2022 г. Согласно журналу событий контракта, из ЕИС информация о заключенном контракте размещена (по местному времени)21.06.2023 15:12 (МСК+4). Цена контракта, ₽1 829 042,20. Фактически оплачено, ₽1 337 831,83.  Платежное поручение №862781 от 26.01.2022 - 209 900,23. Платежное поручение №501145 от 25.02.2022 - 250 046,81. Платежное поручение №168255 от 25.03.2022 - 154 580,14. Платежное поручение №761112 от 26.04.2022 - 133 084,33. Платежное поручение №372849 от 25.05.2022 - 77 764,24. Платежное поручение №156754 от 26.10.2022 - 114 737,38. Платежное поручение №626198 от 24.11.2022 - 136 106,81. Платежное поручение №447876 от 28.12.2022 - 261 611,89.  Контракт в системе ЕИС стоит в статусе «Исполнение». |

**2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика**

В силу ч. 4 ст. 93 № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 1, 4, 5 у заказчика отсутствует обязанность определять и обосновывать цену контракта, в том числе включать такое обоснование в контракт. Вместе с тем, в целях эффективного расходования бюджетных средств в указанных выше случаях, рекомендуется определять и обосновывать цену контракта без включения таких обоснований в контракт.

**3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок**

В 2022 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, которые подлежат нормированию в соответствии с приказ Минобрнауки России от 31.08.2018 №676 (ред. от 30.05.2022) "О требованиях к закупаемым центральным аппаратом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, подведомственными Министерству науки и высшего образования Российской Федерации казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)".

**4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

В 2022 году учреждение не проводило закупок, в которых предоставлялись преференции организациям инвалидов и преференции для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с законодательством.

**5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Отчет о закупках у СМП и СОНО у учреждения отсутствует. В ЕИС не размещен.

**6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Закупки, проведенные учреждением, не требуют обоснование цены контракта с единственным контрагентом, заключаемого на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг**

Выборочной проверкой нарушений не установлено.

**Выводы:** в ходе контрольного мероприятия были установлены нарушения:

1. Превышение годового лимита прямых контрактов, заключенных по п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона 44 –ФЗ. Выбор заказчиком ненадлежащего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2. Нарушение ст. 16 Федерального закона 44-ФЗ, а также п. 24 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства РФ» в части несвоевременного внесения изменений в план-график;

3. В нарушение п.2 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 не сформирован и не размещен отчет об объеме закупок у СМП и СОНО.

4. В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ нарушение порядка размещения информации о заключенном контракте, информации об изменении контракта, информации об исполнении контракта.

5. В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона 44-ФЗ и п. 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1093 в проверяемом периоде учреждением не размещены в ЕИС отчеты об исполнении контрактов.

**Предложения:**

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений;

2. Соблюдать требования Закона о контрактной системе в части: планирования и осуществления закупок, ведения реестра контрактов, проведения экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, соблюдения сроков размещения в ЕИС отчетов по закупкам;

3. Своевременно и в полном объеме отслеживать изменения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в целях недопущения в дальнейшем нарушений.

4. В срок до 15 сентября 2023 г. предоставить в Контрольно-счетный орган МО Краснотуранский район информацию по устранению выявленных нарушений и замечаний, указанных в настоящем акте.

Председатель контрольно-счетного

органа МО Краснотуранский район Л.И. Онисенко

Инспектор контрольно-счетного

органа МО Краснотуранский район Н.А. Свинина

Ознакомлены:

Глава района О.В. Ванева

И.о. заместителя главы района

по социальным вопросам –

начальник отдела образования О.Н. Тарасова

И.о. директора

МБОУ «Краснотуранская НОШ

им. В.К. Фуги» П.Г. Моисеенко